

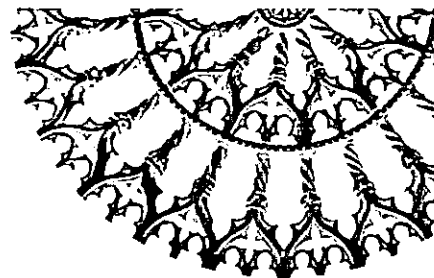


Comune dell'Aquila

Città dell'Aquila

Prot n° 0032673 del 08/04/2020

INTERNA



Ai Sigg. Dirigenti

E p.c. Al Sig. Sindaco

All'On.le Giunta

SEDE

Oggetto: Circolare n. 5. Ordinanze sindacali procedimento

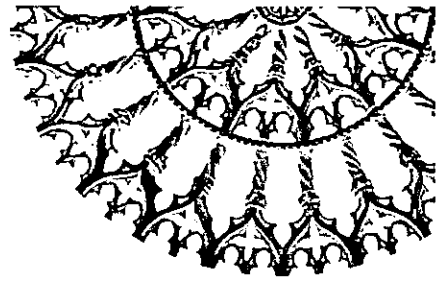
Come è noto, il D. Lgs. 267/2000 attribuisce al Sindaco, tra l'altro, il potere di emanare ordinanze contingibili e urgenti. In particolare, l'art. 50 prevede che, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica esclusivamente locale la possibilità, da parte del Sindaco, di adottare le predette ordinanze nella qualità di rappresentante della Comunità locale. Il DL n. 14 del 2017 (cd decreto Minniti), convertito con Legge n. 48 del 2017, ha ampliato l'ambito di intervento del Sindaco sempre in veste di rappresentante della comunità locale, anche agli interventi volti a superare la situazione di grave incuria o di degrado del territorio, dell'ambiente, del patrimonio culturale o di pregiudizio del decoro e della viabilità urbana, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche con interventi in materia di orari di vendita, incluso l'asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche o superalcoliche.

Il successivo art. 54 del D. lgs. 267/2000 conferisce al Sindaco il potere di adottare ordinanze contingibili e urgenti, seppure al fine di prevenire o di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica, ossia l'integrità fisica della popolazione e la sicurezza urbana, ovvero tendono a prevenire fenomeni criminosi o di illegalità quali lo spaccio di stupefacenti, lo sfruttamento della prostituzione, la tratta di persone, l'accattonaggio con impiego di minori e disabili, ovvero riguardo fenomeni di abusivismo, quale l'illecita occupazione di spazi pubblici o di violenza, anche legati all'abuso di alcol o all'uso di sostanze stupefacenti. Tale potere è attribuito al Sindaco in qualità di Ufficiale del Governo con la conseguente soggezione al potere di vigilanza prefettizio e ministeriale. Come risulta evidente, la differenza tra le due categorie di ordinanza è rappresentata dall'imputabilità del potere esercitato alla comunità amministrata oppure al governo, ossia al potere statale.

Nella fattispecie dell'art. 50, in particolare, rileva in materia determinante la dimensione locale o meno dell'emergenza, venendo meno il potere del Sindaco nel caso di eventi che afferiscono a un ambito sovracomunale. Il potere di intervento del Sindaco è previsto non soltanto per fronteggiare situazioni di



Comune dell'Aquila



emergenza, ma anche per regolamentare e disciplinare situazioni ordinarie, purché si rinvenga nell'ordinamento, una norma che conformi il potere esercitato e sia rispettosa del principio di legalità sostanziale (cfr. art. 50 commi 3, 4 e 7). Un esempio è rappresentato dal comma 7 bis dell'art. 50 che prevede l'adozione di ordinanze non contingibili e urgenti, ovvero cosiddette ordinarie, allo scopo di limitare l'orario di vendita, anche da asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche, al fine di assicurare il soddisfacimento delle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti nonché dell'ambiente e del patrimonio culturale anche in relazione allo svolgimento di specifici eventi e nel rispetto dell'art. 7 della L. 241/1990 e ss.mm.ii., per un periodo comunque non superiore a 30 giorni.

Chiarito il "perimetro" delle fattispecie di potere sindacale di emissione di ordinanze, si ritiene opportuno anche stabilire il percorso amministrativo dell'atto. Il Dirigente proponente trasferirà il provvedimento alla segreteria del Sindaco per la firma e, una volta ritornato, procederà mediante la propria struttura, alle attività di protocollazione, comunicazione, pubblicazione, trasmissione ad altri organi inclusa la comunicazione preventiva al prefetto nei casi previsti dall'art. 54, etc... Mentre invece la numerazione dell'ordinanza verrà curata dalla Segreteria del Sindaco.

Certo di aver chiarito sia il perimetro del provvedimento sindacale che il procedimento, colgo l'occasione per inviare i miei migliori saluti.

L'Aquila, 8 aprile 2020

Il Segretario Generale
Dott. Lucio Luzzetti