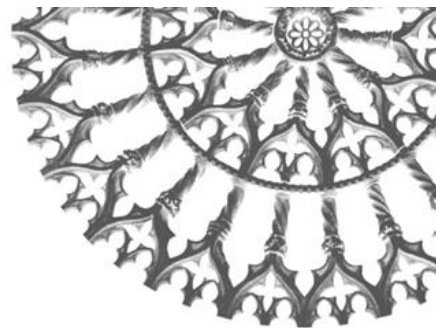




Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



Ai Sigg. Dirigenti
E p.c. Al Sig. Sindaco
All'On.le Giunta
SEDE

Oggetto: Circolare n. 10. Principali novità “Decreto Semplificazione”

Come è noto, il Decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 ha introdotto importanti novità in materia di contratti pubblici definendo nuove procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici nel periodo del cd “post-covid” unitamente ad altri interventi di rilevanza per la nostra attività amministrativa.

Si riportano di seguito, distinti per ambiti tematici, gli interventi introdotti dal Decreto di principale interesse per il nostro Ente.

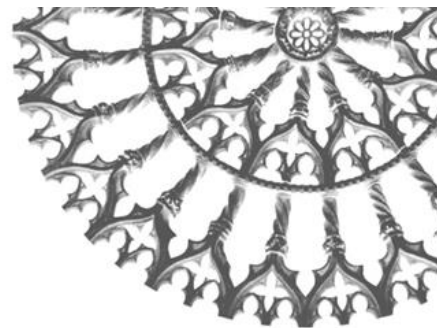
A. SEMPLIFICAZIONE PER GLI APPALTI. Artt. 1 e 2 (DL 76/2020)

- a. **Fino a 150.000 €.** per lavori, servizi e forniture: affidamento diretto o in economia;
- b. **Servizi e forniture da 150.000** sino alla soglia comunitaria (209.000 €): procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno 5 operatori;
- c. **Lavori da 150.000 a 350.000** : procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno 5 operatori;
- d. **Lavori da 350.000 a 1.000.000** : procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno 10 operatori;
- e. **Lavori da 1.000.000 fino alla soglia comunitaria** (5.225.000 €): procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno 15 operatori;



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



- f. Questo **fino al 31 luglio 2021**; entro tale data devono almeno essere avviate la procedura o la determinazione a contrarre;
- g. L'aggiudicazione definitiva deve avvenire entro 2 mesi dall'avvio del procedimento; in caso di superamento di tale limite ci può essere responsabilità erariale del funzionario;
- h. Per gli affidamenti secondo la procedura ordinaria del Codice Contratti occorre una determinazione purché motivata (art. 2, co. 2 DL 76/2020);
- i. Per gli affidamenti di cui al precedente punto b), il criterio di aggiudicazione è quello del **prezzo più basso** ; il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa deve essere eccezionale e adeguatamente motivato;
- j. Non si richiedono le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del Codice contratti, salvo particolari esigenze (ma il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93) (art. 1, co. 4 DL 76/2020);
- k. Lavori, servizi e forniture **sopra la soglia comunitaria**: procedura aperta, ristretta o, previa motivazione, procedura competitiva con negoziazione (art. 2, co, 2). Tuttavia, per lavori strettamente collegati all'emergenza epidemia ed al suo contenimento e di estrema urgenza, si può procedere anche mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 del Codice. La norma riporta, come esempi: i settori dell'edilizia scolastica, universitaria, sanitaria e carceraria, dei trasporti e delle infrastrutture stradali, ferroviarie e idriche;
- l. L'art 2, co. 4, esprime un principio importantissimo, e cioè che : per quanto non espressamente disciplinato dallo stesso articolo 2, le stazioni appaltanti, per gli affidamenti per l'esecuzione dei relativi contratti, operano **in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale**, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice antimafia edei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea e dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- m. Per gli interventi sopra soglia comunitaria e di rilevanza nazionale, possono essere nominati dal Presidente del Consiglio dei Commissari straordinari per le opere infrastrutturali ritenuti prioritari (art. 9, del DL 76/2020).

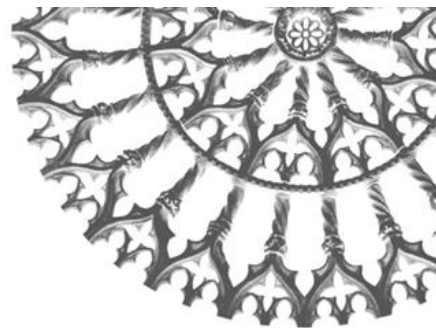
La tabella di seguito riassume le principali novità introdotto dal decreto sull'art. 36 del d. lgs. 50/2016.

Disciplina dell'art. 36 c.c.p	Modifiche del decreto semplificazioni
Affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro: affidamento diretto	Affidamenti di importo inferiore a 150.000 euro: affidamento diretto
Affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 (e inferiore a 150.000) : affidamento diretto +	



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



previa consultazione di almeno 3 preventivi (lavori) e almeno 5 (servizi e forniture)	
Affidamenti di importo pari o superiore a 150.000 e inferiore a 350.000 euro : procedura negoziata di cui all'art. 63 c.c.p. + previa consultazione di almeno 10 operatori	Procedura negoziata di cui all'art. 63 c.c.p. + previa consultazione di 5 operatori ove esistenti
Affidamenti di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1 milione di euro : procedura negoziata di cui all'art. 63 c.c.p. + ove esistenti 15 operatori	Procedura negoziata di cui all'art. 63 c.c.p. + previa consultazione di 10 operatori ove esistenti
Affidamenti di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 c.c.p. : procedura aperta <i>ex art.</i> 60 c.c.p.	Procedura negoziata di cui all'art. 63 c.c.p. + previa consultazione di 15 operatori ove esistenti

B. VERIFICHE ANTIMAFIA E PROTOCOLLI DI LEGALITA' (art.3 DL 76/2020)

- a. Detta norme acceleratorie in materia di certificazione antimafia;
- b. Per erogazione contributi, benefici, pagamenti etc., la verifica antimafia può essere effettuata secondo l'art. 92, co. 3, del D.Lgs. 159/2011, cioè si può procedere anche in assenza del certificato antimafia, ma a condizione risolutiva (art. 3, co. 1, lettera a);
- c. Per i lavori, servizi e forniture, il Ministro dell'Interno, entro 15 giorni dall'entrata in vigore, emanerà norme per la semplificazione e la tempistica del rilascio del certificato antimafia e/o per l'autocertificazione (art.3, co. 2, lett. b);
- d. Il Ministero dell'Interno può predisporre protocolli di legalità, da inserire nei contratti (art. 3, co. 7);
- e. L'iscrizione della ditta nella White-List equivale a rilascio dell'informazione antimafia (art. 3, co. 7).

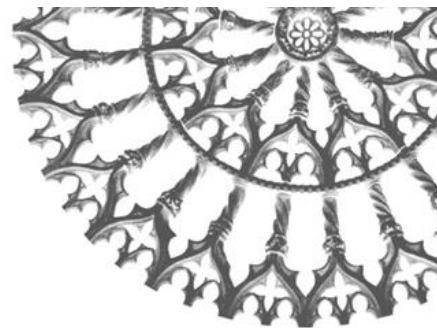
C. RICORSI GIURISDIZIONALI (art. 4 DL 76/2020)

- a. Prevede norme per l'accelerazione dei processi derivanti da eventuali ricorsi;
- b. Il contratto deve essere comunque stipulato anche in pendenza del giudizio a seguito di ricorso , a meno che – ovviamente – l'Autorità Giudiziaria non abbia emanato un provvedimento di sospensione;



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



D. SOSPENSIONE DELL'ESECUZIONE DI OPERA PUBBLICA (art. 5 DL 76/2020)

- a. Per le opere sopra soglia comunitaria ex art. 35 del Codice contratti, indica la cause tassative che giustificano la sospensione dell'esecuzione dell'opera;
- b. La sospensione può avvenire previa valutazione del Comitato Consultivo Tecnico di cui al successivo art. 6.

E. COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO (art. 6 DL 76/2020)

- a. Per le opere sopra soglia comunitaria, la stazione appaltante deve nominare un Collegio Consultivo Tecnico;
- b. Il Collegio Consultivo Tecnico può essere costituito dalle parti anche per lavori sotto soglia comunitaria, per assistenza tecnica o giuridica alle varie fasi problematiche o per tentare di superare eventuali controversie (commi 4 e 5);
- c.

F. DISPOSIZIONI VARIE PER I CONTRATTI O PROCEDIMENTI PENDENTI alla data di entrata in vigore del decreto (Art. 8 DL 76/2020)

- a. Contiene varie disposizioni semplificative che disciplinano i lavori o forniture già affidati o per i quali sia già stata effettuata la pubblicazione del bando.

G. COMMISSARI STRAORDINARI PER INTERVENTI INFRASTRUTTURALI (Art. 9 DL 76/2020).

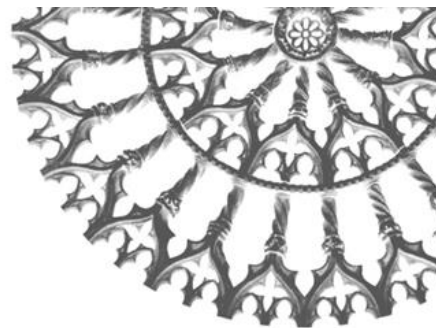
H. SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA EDILIZIA (Art. 10 DL 76/2020)

- a. Vi sono varie norme semplificative dei procedimenti di rilascio concessioni, autorizzazioni, permessi, etc.;
- b. Per determinati lavori edilizi, il contributo di costruzione è ridotto in misura non inferiore al 35% delle tabelle regionali ; i Comuni possono stabilire riduzioni ulteriori , fino alla completa esenzione;
- c. Previsione di conferenze dei servizi semplificate;



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



- d. Disposizioni semplificative sulla SCIA (Segnalazione Certificata di inizio attività);
- e. Prescrizione per gli abusi edilizi minori;
- f. SCIA in sanatoria con pagamento di una oblazione;
- g. Il Ministro delle Infrastrutture, entro 90 giorni, emanerà un decreto per semplificare e snellire le procedure edilizia ancora sospese nei comuni (co. 3).

I. MODIFICHE ALLA L. 241/90 (Art. 12 DL 76/2020)

- a. Varie norme sul procedimento amministrativo , anche se viene fatto salvo il potere di annullamento in autotutela ex art. 21-nonies;
- b. Norma sull'atto di assenso "per silentium" (il c.d. silenzio assenso);
- c. Entro dicembre 2020 bisogna rideterminare, in riduzione, i tempi dei procedimenti (co. 2).

J. CONFERENZA DEI SERVIZI SEMPLIFICATA (Art. 13 DL 76/2020).

K. AGENDA SEMPLIFICAZIONI PROCEDURE URBANISTICHE (Art. 15 DL 76/2020)

- a. Entro 120 giorni, i Comuni, sentite le associazioni di categoria, completano la ricognizione dei procedimenti amministrativi, al fine di stabilire per quali occorre autorizzazione e per quali basta la comunicazione, quali sono i procedimenti da semplificare, e altro. L'esito della ricognizione deve essere inviata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed altri.

L. RESPONSABILITA' ERARIALE (Art. 21 DL 76/2020)

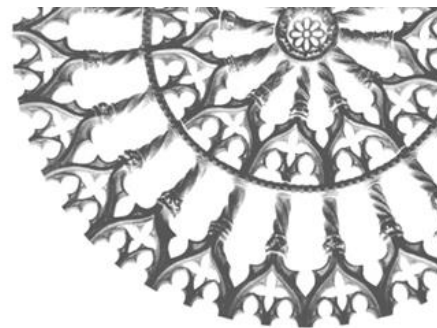
- a. Si stabilisce che dalla data di entrata in vigore e fino al 31 luglio 2021 la responsabilità erariale dei funzionari pubblici è limitata al dolo;
- b. Tale limitazione di responsabilità, comunque, non vale per i caso di omissione o di inerzia.

M. CONTROLLO "CONCOMITANTE" DELLA CORTE DEI CONTI SUI TEMPI DEI PROCEDIMENTI (Art. 22 DL 76/2020)



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



- a. Si introduce una nuova forma di controllo “concomitante”;
- b. La Corte dei Conti può, su segnalazione privati o anche d’ufficio può verificare i dati sui tempi di vari procedimenti, compresi quelli relativi alle opere pubbliche, nonché quelli di erogazione di contributi o trasferimento di risorse destinate a finanziare spese di investimento . Tuttavia, l’art. 22 del Decreto 76 definitivamente approvato sembra essere riferito non a tutti i soggetti pubblici, ma soltanto a quelle statali; infatti si dice che il controllo concomitante della Corte può essere attivato “*anche a richiesta del Governo o delle competenti Commissioni parlamentari*”;
- c. Se la Corte rileva ritardi, invita l’Amministrazione ad adempiere entro un termine prefissato e, in mancanza del rispetto anche di tale norma, nomina un commissario ad acta, di norma fra il personale interno del Comune e gratuitamente.
- d. Se il ritardo riguarda i contributi o trasferimento di risorse destinate a finanziare spese di investimento, la Sezione di Controllo segnala il fatto alla Sezione Giurisdizionale, la quale applica una sanzione pecuniaria da 1.000 a 4.000 €.

N. MODIFICHE AL REATO DELL’ABUSO D’UFFICIO EX ART. 323 C.P. (Art 23 DL 76/2020)

- a. Adesso il reato sussiste non più quando vi è una generica “*violazione di norme di legge o di regolamento*“, ma solo quando si violano “*specifiche regole di condotta espressamente previsti dalla legge o da atti aventi valore di legge e dalle quali non residuino margini di discrezionalità*”.

O. SEMPLIFICAZIONE PER LA DIFFUSIONE E IL SOSTEGNO L’AMMINISTRAZIONE DIGITALE (Art. 24 e seguenti del Titolo III del DL 76/2020)

- a. Detta norme in materia di semplificazione dell’accesso dei cittadini ai servizi mediante rete, dei procedimenti amministrativi, di sviluppo dei sistemi informativi delle P.A., conservazione dei documenti informatici, gestione dell’identità digitale, notificazione digitale degli atti della P.A., notificazione degli atti dei procedimenti civili, penali , contabili e amministrativi , accesso dei soggetti disabili agli strumenti informatici, Codice di Condotta Tecnologica, misure per favorire l’uso della posta elettronica tra Amministrazioni, imprese e professionisti.

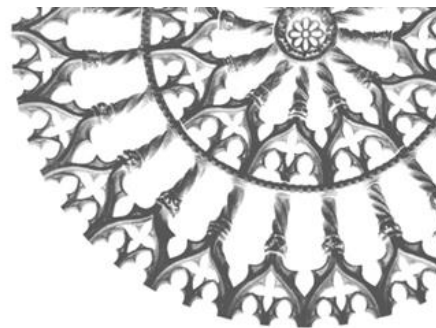
P. RETI E SERVIZI COMUNICAZIONI ELETTRONICHE e VIDEOSORVEGLIANZA DA PARTE DEI COMUNI (Art. 38 DL 76/2020)

- a. Alle imprese è consentito effettuare operazioni di scavo, installazione e manutenzione di comunicazione in fibra ottica mediante semplice SCIA (per impianti temporanei di telefonia mobile; decorsi 5 giorni dalla SCIA scatta il silenzio assenso);
- b. Disposizioni semplificative per Impianti temporanei di telefonia mobile;



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



- c. Videosorveglianza da parte degli Enti Locali: viene considerata attività libera e non soggetta ad autorizzazione generale di cui agli articoli 99 e 104 del D.Lgs. 259/2003 (co. 11).

Q. SEMPLIFICAZIONE MONITORAGGIO INVESTIMENTI PUBBLICI e RIDUZIONE ONERI INFORMATIVI DELLE P.A. (Art. 41 e 51 del decreto 76).

R. SEMPLIFICAZIONE PROCEDURE V.I.A. – VALUTAZIONE IMPATTO AMBIENTALE (Art. 51 del Decreto 76)

- a. Si riducono i tempi per la P.A. previsti dal D.Lgs. 152/2006;
- b. Si prevede il potere sostitutivo in caso di inerzia nella conclusione del procedimento ; il titolare del potere sostitutivo (nominato ex art. 2 della L. 241/90) provvede all'adozione dell'atto entro il termine assegnato;
- c. Altre disposizioni

S. SEMPLIFICAZIONE V.I.A. PER SICUREZZA INFRASTRUTTURE STRADALI E IDRICHE (GREEN ECONOMY) (Art. 51 del DL 76/2020)

- a. Si esclude l'assoggettabilità a V.I.A. per determinate opere urgenti individuate dalla Presidenza del Consiglio, che siano privi di impatti ambientali significativi e pregiudizievoli;
- b. Accelerazione dei procedimenti di autorizzazione paesaggistica (co. 3).

T. SEMPLIFICAZIONE IMPIANTI ENERGIA RINNOVABILE FOTOVOLTAICI (ART. 56 del DL 76/2020)

- a. Detta norme che semplificano gli interventi di ammodernamento degli impianti esistenti alimentati da fonti rinnovabili e di realizzazione di impianti fotovoltaici ex novo.

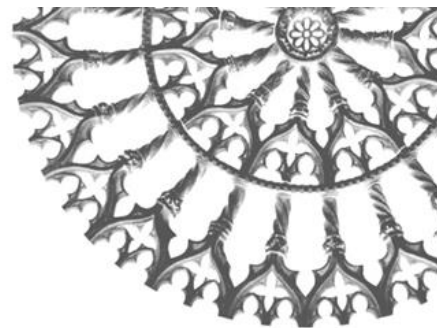
U. PUNTI E STAZIONI DI RICARICA VEICOLI ELETTRICI (art. 57 del DL 76/2020)

- a. La realizzazione di un punto in immobili ed aree private continua ad essere attività edilizia libera ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. 380/2001;
- b. La realizzazione di un punto su strade e aree pubbliche è assoggettata alle autorizzazioni e concessioni di cui al D.Lgs 285/92 e D.P.R. 495/92;
- c. I Comuni, entro 6 mesi dall'entrata in vigore del decreto, devono disciplinare l'installazione e la gestione delle infrastrutture, prevedendo almeno un punto di ricarica ogni 1.000 abitanti;
- d. Altro....



Comune dell'Aquila

Segreteria Generale



Le misure sopra riassunte sono quelle principali. Ho inviato ai Signori Dirigenti, in particolare a quelli dell'Area Tecnica, anche un supplemento di PA Web pubblicato in data odierna e concernente sia la parte normativa che i lavori parlamentari.

Sono anche disponibili, qualora foste interessati, anche i lavori del senato sul decreto per pp. 525. Trovo utile normalmente raffrontare i lavori parlamentari al testo normativo, al fine di avere l'interpretazione corretta della norma. Ad esempio, l'art. 1 concernente affidamenti diretti fino a 150.000 €, dall'analisi di lavori parlamentari emerge però che ciò non esime dall'acquisire indagini di mercato. È invece evidente, sempre dagli stessi, la responsabilità per danno all'erario del RUP qualora, in ipotesi di affidamento diretto, non concluda l'individuazione del contraente nei 60 gg. dalla determina a contrarre. Sulla natura poi di quest'ultimo atto, il legislatore si sofferma in modo particolare indicando ad esempio che nell'atto si deve ritrovare le motivazioni per tale modalità di affidamento, il vantaggio per l'Ente, le indagini svolte. Come è quindi evidente, vi consiglio caldamente di richiedere allo scrivente il dossier del Senato. Può evitarci errori e/o omissioni.

Sperando di aver fatto cosa gradita, a disposizione per ogni chiarimento, vi invio i miei migliori saluti.

L'Aquila, 28 luglio 2020

Il Segretario Generale
Dott. Lucio Luzzetti